

1

**“2010, Año del Bicentenario de la Independencia de
México
y Centenario de la Revolución Mexicana.”**

**GOBIERNO DEL ESTADO DE HIDALGO
PODER EJECUTIVO**

MIGUEL ÁNGEL OSORIO CHONG, GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE HIDALGO, A SUS HABITANTES SABED:

QUE LA LX LEGISLATURA DEL H. CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE HIDALGO, HA TENIDO A BIEN DIRIGIRME EL SIGUIENTE:

D E C R E T O NÚM. 219

**QUE CONTIENE LA LEY DE PREVENCIÓN
DEL DELITO PARA EL ESTADO DE HIDALGO**

El Congreso del Estado Libre y Soberano de Hidalgo, en uso de las facultades que le confiere el Artículo 56 fracciones I y II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Hidalgo, **D E C R E T A:**

A N T E C E D E N T E S

PRIMERO.- En sesión ordinaria de fecha 22 de Octubre de 2009, por instrucciones del Presidente de la Directiva, nos fue turnada la Iniciativa de Decreto que contiene **LA LEY DE PREVENCIÓN DEL DELITO PARA EL ESTADO DE HIDALGO**, enviada por el Titular del Poder Ejecutivo de la Entidad.

SEGUNDO.- El asunto de referencia fue turnado a la Comisión que suscribe, registrándose en el Libro de Gobierno respectivo, con el número 37/2009.

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO.- Que la Comisión que suscribe, es competente para conocer del presente asunto, con fundamento en lo dispuesto en los Artículos 2, 75 y 77 fracción VII, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

SEGUNDO.- Que el Artículo 47 fracción I de la Constitución política del Estado de Hidalgo y 124 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, faculta al Ciudadano Gobernador del Estado, para iniciar Leyes y Decretos, por lo que la Iniciativa que se estudia, reúne los requisitos sobre el particular.

TERCERO.- Que de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 56 fracciones I, II y III, de la Constitución Local, corresponde al Congreso del Estado, Legislar en todo lo concerniente al régimen interior del Estado y expedir las Leyes que sean necesarias, para hacer efectivas las facultades otorgadas por dicho ordenamiento a los Poderes de la Entidad.

CUARTO.- Que México fue electo como miembro de pleno derecho de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal de la ONU, función que ejercerá a partir del 1º de enero de 2010, por un periodo de tres años.

QUINTO.- Que en el Décimo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en Viena del 10 al 17 de abril de 2000, fue emitida la “Declaración de Viena sobre la Delincuencia y la Justicia: Frente a los retos del siglo XXI”, en la cual se establece que “...**toda medida eficaz de prevención del delito y justicia penal requiere la participación, como asociados y protagonistas, de los Gobiernos, las Instituciones Nacionales, Regionales e Internacionales, las Organizaciones Gubernamentales y No Gubernamentales y los diversos sectores de la sociedad civil,**

incluidos los medios de información y el sector privado, así como el reconocimiento de sus respectivas funciones y contribuciones”.

SEXTO.- Que en el Undécimo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Justicia Penal, efectuado en Bangkok del 18 al 25 de abril de 2005, fue emitida la **“Declaración de Bangkok, Sinergias y respuestas: alianzas estratégicas en materia de prevención del delito y justicia penal”**, que reconoce **“que unas estrategias de prevención del delito amplias y eficaces pueden reducir significativamente la delincuencia y la victimización”**.

SÉPTIMO.- Que las Directrices para la Prevención del Delito establecen como uno de sus principios básicos la función rectora del gobierno señalando que: **“El Gobierno, a todos los niveles, debe asumir una función rectora en la elaboración de estrategias eficaces y humanas de prevención del delito y la creación y el mantenimiento de marcos institucionales para su aplicación y examen”**. La reforma al Artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de junio de 2008, referente a justicia penal y seguridad pública, establece entre las bases mínimas a las que está sujeto el Sistema Nacional de Seguridad Pública, **“La formulación de políticas públicas tendientes a prevenir la comisión de delitos”**, así como **“La participación de la comunidad que coadyuvará, entre otros, en los procesos de evaluación de las políticas de prevención del delito y de las instituciones de seguridad pública”**.

OCTAVO.- Que la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Publicada el 2 de enero de 2009, dispone que el Estado desarrollará políticas públicas en materia de prevención social del delito con carácter integral, sobre las causas que generan la comisión de delitos y conductas antisociales, así como programas y acciones para fomentar en la sociedad valores culturales y cívicos, que induzcan el respeto a la legalidad y a la protección de las víctimas”. Asimismo, crea la Comisión de Prevención del Delito y Participación Ciudadana, como Organismo permanente del Consejo Nacional de Seguridad Pública.

NOVENO.- Que la Ley de Seguridad Pública para el Estado de Hidalgo, Publicada el 8 de agosto de 2005, dispone que **“El Estado combatirá las causas que generan la comisión de delitos y conductas antisociales y desarrollará políticas, programas y acciones para que la sociedad participe en la planeación y supervisión de la seguridad pública y se fomenten valores culturales y cívicos que estimulen el respeto a la legalidad”**. La inseguridad es el reto a vencer por los Gobiernos del siglo XXI, que deben emprender acciones eficaces para reconquistar la seguridad en el más corto plazo posible, porque la comisión de un solo delito lesiona gravemente el tejido social.

DÉCIMO.- Que la sexta encuesta Nacional sobre inseguridad, Publicada en agosto de 2009 por el Instituto Ciudadano de Estudios sobre la Inseguridad, A.C., señala a nuestra Entidad Federativa como una de las más seguras de la Nación; no obstante lo cual, debemos considerar prioritario el combate a la criminalidad, atentos a que el delito se combate por sus causas y no sólo por sus efectos, por lo que es preciso abordar el fenómeno delictivo en toda su complejidad, con un enfoque multidisciplinario e interinstitucional, para estar en condiciones de emprender acciones que lo ataquen por todos sus flancos.

DÉCIMO PRIMERO.- Que la Comisión Interinstitucional para la Reforma Integral del Sistema de Justicia Penal en el Estado de Hidalgo, encomendó a la Subcomisión de Prevención del Delito, llevar a cabo los estudios pertinentes para la emisión de insumos que sirvan en el diseño de políticas públicas en la materia, los cuales consisten en la encuesta Estatal de victimización y el estudio de caso sobre el perfil de la delincuencia en el Distrito Judicial de Pachuca de Soto, cuyos resultados fueron Publicados y difundidos ampliamente. Asimismo, se elaboró y Publicó un diagnóstico socio demográfico del Estado y se convocó a la comunidad hidalguense a expresar sus opiniones en materia de seguridad, salud, educación y familia, a través de foros virtuales de consulta. Finalmente, se emitió el Plan Rector para la Prevención del Delito, documento programático que articula las acciones y estrategias institucionales que inciden en la prevención del delito.

DÉCIMO SEGUNDO.- Que la iniciativa de Ley que se somete a la consideración, es un instrumento acorde con los objetivos, estrategias, prioridades y programas contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y en el Plan Estatal de Desarrollo 2005-2011.

POR TODO LO EXPUESTO, ESTE CONGRESO, HA TENIDO A BIEN EXPEDIR EL SIGUIENTE:

D E C R E T O

QUE CONTIENE LA LEY DE PREVENCIÓN DEL DELITO PARA EL ESTADO DE HIDALGO

CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Art. 1.- La presente Ley es de orden público, de interés social y tiene por objeto establecer las bases para la articulación de programas, proyectos y acciones tendientes a prevenir la comisión de delitos e infracciones administrativas en el Estado de Hidalgo, instrumentando las medidas necesarias para evitar su realización.

Art. 2.- Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

- I.-** Plan Rector: Documento programático que articula las acciones y estrategias institucionales que inciden en la prevención del delito;
- II.-** Cultura de la legalidad: La convicción de que es mediante la práctica constante y cotidiana del acatamiento y respeto de las normas jurídicas, como pueden lograrse mejores condiciones de convivencia social;
- III.-** Consejo Estatal: El Consejo Estatal de Prevención del Delito, y
- IV.-** Consejos Regionales: Los Consejos Regionales de Prevención del Delito.

Art. 3.- Se considerará prevención del delito a toda medida para enfrentar y atender los factores causales del delito, por lo cual el Estado de Hidalgo desarrollará políticas con carácter integral, que se coordinen con las estrategias para el desarrollo social, económico, político y cultural.

Art. 4.- Las estrategias de prevención del delito se implementarán mediante tres grados de intervención:

- I.-** Prevención primaria, que comprende medidas orientadas hacia los factores sociales y a los problemas psicológicos que predisponen a los jóvenes a cometer delitos y se ocupa de la reducción de las oportunidades delictivas;
- II.-** Prevención secundaria, que comprende medidas dirigidas a grupos de riesgo y se encarga de la modificación de la conducta de las personas, en especial de quienes manifiestan mayores riesgos de desarrollar una trayectoria delictiva; y
- III.-** Prevención terciaria, que comprende medidas para prevenir la reincidencia delictiva, mediante programas de reinserción social o de tratamiento y se centra en truncar las trayectorias delictivas.

Art. 5.- Las estrategias de prevención del delito abarcarán tres formas:

- I.-** Prevención situacional, que consiste en modificar el entorno para eliminar las condiciones que facilitan la delincuencia.

- II.- Prevención social, que consiste en programas de carácter social dirigidos a grupos en riesgo, y tiene como propósito reducir los factores criminógenos mediante actividades multidisciplinarias e interinstitucionales relacionadas con el fortalecimiento de la familia, la educación, la salud y el desarrollo social, urbano y económico.
- III.- Prevención comunitaria, que tiene por objeto promover la participación de la comunidad en acciones tendientes a mejorar las condiciones de seguridad de su entorno y al desarrollo de prácticas que fomenten una cultura de prevención, autoprotección, denuncia ciudadana y solución de los conflictos a través de los medios de justicia alternativa.

CAPÍTULO II DEL CONSEJO ESTATAL DE PREVENCIÓN DEL DELITO

Art. 6.- El diseño, implementación, evaluación y supervisión de las políticas públicas en materia de prevención del delito estarán a cargo del Consejo Estatal de Prevención del Delito, órgano honorario integrado por:

- I.- El Gobernador del Estado, quien lo presidirá;
- II.- El Secretario de Gobierno del Estado;
- III.- El Secretario de Seguridad Pública del Estado;
- IV.- El Secretario de Educación Pública del Estado;
- V.- El Secretario de Salud del Estado;
- VI.- El Secretario de Desarrollo Social del Estado;
- VII.- El Procurador General de Justicia del Estado;
- VIII.- La Presidenta del Sistema DIF Hidalgo;
- IX.- El Procurador de la Defensa del Menor y la Familia;
- X.- Un Diputado del H. Congreso del Estado;
- XI.- Un Magistrado del Tribunal Superior de Justicia del Estado;
- XII.- El Presidente Municipal de Pachuca; y
- XIII.- Un representante del Consejo Consultivo Ciudadano.

El Presidente del Consejo será suplido en sus ausencias por el Secretario de Gobierno. Los demás integrantes del Consejo Estatal deberán asistir personalmente.

Asimismo, el presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado será invitado permanentemente.

Art. 7.- El consejo contará con un secretario técnico con experiencia de por lo menos dos años, en áreas de investigación, consultoría o docencia, que será nombrado y removido por su presidente, y tendrá las siguientes atribuciones:

- I.- Apoyar los trabajos del Consejo;
- II.- Elaborar las actas de las sesiones del Consejo y llevar su archivo;

III.- Ejecutar los acuerdos que se tomen en el Consejo; y

IV.- Las demás que le señalen esta Ley y el Consejo;

Art. 8.- El Consejo Estatal de Prevención del Delito tendrá las siguientes atribuciones:

I.- Formular políticas públicas para la prevención del delito, las cuales tendrán carácter de permanentes y estratégicas;

II.- Ejecutar, dar seguimiento y evaluar las acciones contenidas en el Plan Rector para la prevención del delito en el Estado de Hidalgo;

III.- Diseñar una estrategia de colaboración interinstitucional;

IV.- Promover la cultura de la paz y el acceso de la ciudadanía a los medios de justicia alternativa;

V.- Promover la cultura de la legalidad;

VI.- Implementar programas para:

a).- Prevenir la violencia infantil y juvenil;

b).- Promover la erradicación de la violencia, especialmente la ejercida contra niños, jóvenes, mujeres, indígenas y adultos mayores; y

c).- Garantizar la atención integral a las víctimas del delito.

VII.- Realizar por sí o por terceros, estudios sobre:

a).- Las causas estructurales del delito;

b).- La distribución geodelictiva;

c).- Estadísticas de conductas ilícitas no denunciadas;

d).- Tendencias históricas y patrones de comportamiento;

e).- Encuestas de inseguridad y de victimización; y

f).- Diagnósticos socio demográficos.

VIII.- Promover la inclusión de contenidos relativos a la prevención del delito en los programas educativos, de salud y de desarrollo social;

IX.- Organizar cursos, congresos, seminarios, talleres y conferencias sobre prevención del delito;

X.- Promover la participación comunitaria, partiendo de la familia, involucrando a la escuela y movilizándolo a la comunidad para evaluar los resultados de las políticas en materia de prevención del delito, y así generar credibilidad, compromiso y control;

XI.- Llevar a cabo campañas y programas de sensibilización y proporcionar la información y capacitación sobre prevención del delito;

XII.- Celebrar convenios para la formación, capacitación, especialización y actualización de recursos humanos cuyas funciones incidan en la prevención del delito;

XIII.- Fomentar, en coordinación con instituciones especializadas, la realización de investigaciones sobre el fenómeno delictivo, cuyos resultados servirán como insumos para diseñar políticas públicas para la prevención del delito; y

XIV.- Las demás que establezcan otras disposiciones legales y el Presidente del Consejo.

Art. 9.- El Consejo Estatal de Prevención del Delito funcionará en sesiones cada tres meses de manera ordinaria y tomará sus decisiones por consenso. El Presidente podrá convocar a sesiones extraordinarias cuando lo estime necesario.

El secretario técnico dará a conocer el calendario de reuniones en la primera sesión del año.

CAPÍTULO III DE LOS CONSEJOS REGIONALES DE PREVENCIÓN DEL DELITO

Art. 10.- En caso de que dos o más Municipios presenten problemas de inseguridad similares, podrán formar un consejo regional de prevención del delito, que contará con la asesoría del Consejo Estatal, para llevar a cabo diagnósticos regionales y para el diseño, implementación, evaluación y supervisión de las políticas públicas en materia de prevención del delito.

Art. 11.- Los consejos regionales funcionarán con las mismas características del consejo estatal y tendrán una presidencia rotativa anual, que corresponderá a cada uno de los presidentes municipales que conformen la región.

Art. 12.- Podrán crearse mesas de trabajo con personas que estén calificadas a nivel Municipal y de barrios, a fin de diseñar estrategias locales que fijen los objetivos, prioridades, tiempos, recursos, resultados esperados, calendario de acción, responsables e instituciones involucradas, formuladas a partir de los resultados de un diagnóstico de la inseguridad local.

CAPÍTULO IV DE LA COORDINACIÓN DE PROGRAMAS INSTITUCIONALES

Art. 13.- Los programas de las instituciones que conforman el Consejo Estatal que incidan en la prevención del delito deberán diseñarse considerando la participación interinstitucional con enfoque multidisciplinario y se orientarán a contrarrestar, nulificar o disminuir los factores criminógenos, las consecuencias, daño e impacto social del delito.

Los programas institucionales tenderán a lograr un efecto multiplicador, fomentando la participación de las autoridades de los tres niveles de Gobierno y de las organizaciones civiles, académicas y comunitarias.

Art. 14.- A fin de articular al conjunto de políticas sociales en una política de prevención del delito, que cuente con un mecanismo de actualización permanente para su evaluación y control, los programas que desarrollen las instituciones que conforman el Consejo Estatal en materia de seguridad pública, educación, salud, desarrollo social, desarrollo integral de la familia, procuración e impartición de justicia y cultura de la legalidad, serán evaluados conjuntamente con periodicidad semestral, con la asesoría de profesionales y académicos especialistas en la materia.

Art. 15.- En caso de que los resultados de algún programa sean desfavorables, se replantearán las estrategias y acciones, a partir de un diagnóstico de la inseguridad local, para determinar sus causas y el impacto de las respuestas vigentes, conocer las manifestaciones de la delincuencia y sus lugares privilegiados, e identificar los factores de riesgo y discernir las posibles orientaciones de intervención.

CAPÍTULO V DE LA ASESORÍA Y CAPACITACIÓN

Art. 16.- Para el cumplimiento de su objeto, el Consejo Estatal y los Consejos Regionales podrán invitar a sus sesiones a personal especializado en las materias que inciden en la prevención del delito, tanto del sector público como del privado, así como gestionar las

consultas necesarias para obtener la asesoría, información, propuestas u opiniones que requieran para fundamentar sus decisiones.

Art. 17.- El Consejo podrá celebrar Convenios de Colaboración con Instituciones Gubernamentales Nacionales o Extranjeras, Instituciones Educativas, Organizaciones no Gubernamentales, colegios de profesionistas y academias, para la formación, capacitación, especialización y actualización de recursos humanos cuyas funciones incidan en la prevención del delito.

CAPÍTULO VI DE LA EVALUACIÓN DE RESULTADOS

Art. 18.- El Consejo Estatal evaluará trimestralmente los resultados del Plan Rector para la Prevención del Delito del Estado.

Art. 19.- Los integrantes del Consejo enviarán al Secretario Técnico un reporte de los resultados de los programas institucionales a su cargo, a más tardar catorce días naturales anteriores a la fecha de la sesión trimestral.

Art. 20.- En las sesiones trimestrales del Consejo Estatal, el secretario técnico rendirá un informe pormenorizado de los logros y avances de los programas institucionales.

CAPÍTULO VII DE LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

Art. 21.- La participación comunitaria tiene por objeto promover, fomentar, difundir, discutir, analizar y evaluar aspectos vinculados con la prevención del delito, la cultura de la legalidad, la solución de conflictos a través del diálogo, la protección o autoprotección del delito, la denuncia ciudadana y en general, cualquier actividad que se relacione con la seguridad pública, a fin de sensibilizar a la ciudadanía sobre la importancia de colaborar con las autoridades, de manera individual u organizada, para el cumplimiento del objeto de esta Ley.

Art. 22.- El Consejo Estatal promoverá la organización ciudadana por medio de redes vecinales, escolares, gremiales y profesionales, para asegurar la participación activa de la comunidad en la planificación, gestión, evaluación y supervisión de las políticas de prevención del delito.

Art. 23.- Los Consejos Regionales podrán establecer mecanismos para que la comunidad participe en la implementación, seguimiento, evaluación y supervisión de las políticas de prevención del delito.

Art. 24.- Para el cumplimiento de sus objetivos y el desarrollo de sus actividades, las redes mencionadas en el Artículo 21 de esta Ley podrán suscribir con las Autoridades Estatales y/o Municipales, acuerdos comunitarios, con el propósito de generar compromisos de acción tendientes a mejorar las condiciones de seguridad de sus comunidades.

Art. 25.- El Secretario Técnico del Consejo Estatal ejecutará los mecanismos eficaces diseñados por el Consejo Estatal para asegurar la participación de los ciudadanos en los procesos de formulación e implementación de estrategias locales y para orientar la ejecución de proyectos, recibiendo y turnando a la comisión sus inquietudes, requerimientos y propuestas.

Art. 26.- El Consejo Estatal y los Consejos Regionales deberán dar rápida y adecuada respuesta a las temáticas planteadas a través de la participación comunitaria.

CAPÍTULO VIII DE LAS SANCIONES

Art. 27.- El incumplimiento en el ejercicio de las obligaciones que se derivan de la presente Ley, será sancionado de conformidad con la Legislación en materia de responsabilidad de los servidores públicos o, en su defecto, con base en la Legislación Interna aplicable para la Dependencia o Entidad participante.

Art. 28.- Para la imposición de la sanción que sea procedente, el Consejo Estatal dictará el acuerdo específico que así lo determine y lo hará saber al superior jerárquico del infractor, por conducto del Secretario Técnico, para que imponga la consecuencia jurídica que resulte.

Art. 29.- La Dependencia o Entidad que haya impuesto alguna sanción a sus subordinados con motivo de la aplicación de la presente Ley, deberá informarlo al Consejo Estatal, por conducto de su Secretario Técnico, en la siguiente sesión de este Organismo.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su Publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- En un término de sesenta días naturales a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, se instalará el Consejo Estatal para la Prevención del Delito y se nombrará al Secretario Técnico.

TERCERO.- El Consejo Estatal para la Prevención del Delito expedirá su Reglamento en un término de ciento ochenta días naturales a partir de su instalación.

AL EJECUTIVO DE LA ENTIDAD PARA LOS EFECTOS DEL ARTÍCULO 51 DE LA CONSTITUCION POLÍTICA DEL ESTADO DE HIDALGO.- DADO EN LA SALA DE SESIONES DEL CONGRESO DEL ESTADO, EN LA CIUDAD DE PACHUCA DE SOTO, HGO., A LOS DIECIOCHO DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL NUEVE.

PRESIDENTA

DIP. FABIOLA IDALIA CALVA CHAVARRÍA.

SECRETARIO

SECRETARIO

DIP. HILDA ARELI NARVÁEZ BRAVO.

**DIP. GUILLERMO MARTÍN VILLEGAS
FLORES.**

EN USO DE LAS FACULTADES QUE ME CONFIERE EL ARTÍCULO 71 FRACCIÓN I DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO, TENGO A BIEN PROMULGAR EL PRESENTE DECRETO, POR LO TANTO, MANDO SE IMPRIMA, PUBLIQUE Y CIRCULE PARA SU EXACTA OBSERVANCIA Y DEBIDO CUMPLIMIENTO.

DADO EN LA RESIDENCIA DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE HIDALGO, A LOS TREINTA DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL NUEVE.

**EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE HIDALGO**

LIC. MIGUEL ÁNGEL OSORIO CHONG